

UCHWAŁA NR XVII/133/2020
RADY GMINY SKĄPE

z dnia 17 stycznia 2020 r.

w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Niekarzynie

*Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), art. 89 ust. 9 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe (Dz.U. z 2019 roku, poz. 1148 z późn. zm.) **uchwala się, co następuje:***

§ 1. Wyraża się zamiar przekształcenia z końcem roku szkolnego 2019/2020 tj. z dniem 31 sierpnia 2020 r. Szkoły Podstawowej w Niekarzynie poprzez zmianę jej siedziby z Niekarzyn Nr 4, 66- 213 Skąpe na Radoszyn Nr 77, 66-213 Skąpe.

§ 2. Zobowiązuje się i upoważnia Wójta Gminy Skąpe do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia procesu przekształcenia szkoły, w szczególności do zawiadomienia o zamiarze przekształcenia szkoły rodziców uczniów Szkoły Podstawowej w Niekarzynie i Lubuskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Lubuskiego Kuratora Oświaty o wydanie pozytywnej opinii dotyczącej przekształcenia placówki.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Skąpe.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Mariusz Kuźmicz

Uzasadnienie

W dniu 29 stycznia 2019r. Rada Gminy Skąpe podjęła uchwałę Nr V/39/2019 w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Niekarzynie w Szkołę Podstawową w Radoszynie.

W związku z powyższym Wójt Gminy Skąpe, działając na podstawie art. 89 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe (Dz.U. z 2019 r., poz. 1148 z późn. zm.), zwrócił się z prośbą do Lubuskiego Kuratora Oświaty o wydanie pozytywnej opinii w przedmiotowej sprawie. Dnia 28 lutego br. wpłynęło do Urzędu Gminy Postanowienie Kuratora znak: KO.542.7.2019.GD o negatywnej opinii w sprawie przeniesienia szkoły. Wójt Gminy Skąpe 7 lutego br. wniósł do Ministra Edukacji Narodowej zażalenie na postanowienie Lubuskiego Kuratora Oświaty. Minister Edukacji Narodowej Postanowieniem z dnia 29 kwietnia br. (znak: DWST-WOOS.4021.11.2019.JK) utrzymał w mocy zaskarżone Postanowienie Lubuskiego Kuratora Oświaty.

Wójt Gminy Skąpe, mając na względzie dobro dzieci uczęszczających do szkoły w Niekarzynie oraz w trosce o warunki lokalowe edukacji dzieci, jak i o finanse gminy, podjął decyzję o złożeniu skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na wyżej wspomniane Postanowienie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 29 kwietnia 2019r. znak: DWST-WOOS.4021.11.2019.JK. W skardze wniesiono o uchylenie w całości zaskarżonego postanowienia Ministra Edukacji Narodowej i poprzedzającego go postanowienia Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wlkp. negatywnie opiniującego zamiar przekształcenia Szkoły Podstawowej w Niekarzynie, w których to ww. organy wskazują, że optymalnym rozwiązaniem wydaje się opcja prowadzenia w gminie czterech szkół, a nie trzech, jak to ma miejsce obecnie.

W odpowiedzi na powyższe Rada Gminy Skąpe w dniu 14 czerwca br. podjęła uchwałę Nr VIII/78/2019 w sprawie wyrażenia stanowiska dotyczącego utworzenia czwartej szkoły podstawowej na terenie Gminy Skąpe w m. Radoszyn, w której to stwierdzono, że ze względów demograficznych, dydaktycznych i ekonomicznych utworzenie czwartej szkoły jest bezzasadne.

Do dnia przygotowania niniejszego projektu uchwały Wójt Gminy nie otrzymał żadnej informacji z WSA w Warszawie dotyczącej rozpatrzenia przedmiotowej sprawy.

Wskazać należy, że Rada Gminy Skąpe, działając na podstawie art. 127 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017 r., poz. 60 z późn. zm.) w dniu 29 października 2019 r. podjęła uchwałę Nr XIII/109/2019 w sprawie stwierdzenia zakończenia działalności Publicznego Gimnazjum im. Arkadego Fiedlera w Radoszynie.

W wyniku zakończenia działalności gimnazjum w Radoszynie z dniem 31.08.2019 r. oraz na skutek braku zgody Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wlkp. na przeniesienie siedziby Szkoły Podstawowej w Niekarzynie do obiektu po byłym gimnazjum w Radoszynie, doszło do niecodziennej i nieracjonalnej sytuacji, w której najlepsza baza edukacyjna jaką jest wyremontowany obiekt szkoły w Radoszynie z pełną infrastrukturą sportową, zapleczem socjalnym, kuchnią i stołówką w trwającym roku szkolnym 2019/2020 jest niewykorzystywany do celów edukacyjnych na rzecz uczniów z terenu Gminy Skąpe i stoi pusty, podczas gdy uczniowie Szkoły Podstawowej w Niekarzynie w dalszym ciągu zmuszeni są do realizacji zajęć edukacyjnych w złych warunkach lokalowych.

Taki stan rzeczy, zaistniały na skutek wprowadzonej ogólnie reformy edukacji jest niedopuszczalny, rażąco krzywdzący dla uczniów Gminy Skąpe i społecznie nieakceptowalny. Samorząd gminy Skąpe nie może nie reagować na kuriozalną sytuację i pozostać obojętnym na zaistniały stan oraz pozwolić, aby trwał on w następnym roku szkolnym. Dlatego też stwierdza się konieczność ponowienia procedur zmierzających do przeniesienia siedziby szkoły z Niekarzyna do Radoszyna.

Stosownie do treści art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe (Dz.U. z 2019 r., poz. 1148 z późn. zm.) organem właściwym do dokonania przekształcenia szkoły jest organ prowadzący – w tym wypadku Rada Gminy Skąpe. W związku z powyższym niezbędne jest ponowne podjęcie przez Radę Gminy Skąpe uchwały o zamiarze przekształcenia Szkoły Podstawowej w Niekarzynie w terminie umożliwiającym przekazanie treści tej uchwały Lubuskiemu Kuratorowi Oświaty i rodzicom uczniów. Jak już wykazano wcześniej zmiana siedziby jest podyktowana faktem, że w miejscowości Radoszyn stoi pusty obiekt szkolny po byłym gimnazjum. Obiekt szkolny wyposażony jest w gabinety przedmiotowe, salę gimnastyczną, kuchnię ze stołówką oraz wielofunkcyjne boiska ORLIK. W tym miejscu należy zauważyć, że Gmina Skąpe była jedyną gminą wiejską w województwie lubuskim, w której funkcjonowało samodzielne gimnazjum w odrębnym obiekcie szkolnym, co było wyrazem dbałości gminy o zapewnienie potrzeb edukacyjnych dzieci i młodzieży zamieszkującej na jej terenie (pozostałe 2 samodzielne gimnazja w Starym Kurowie i Niegosławicach mieściły się w tym samym budynku, co szkoły podstawowe).

Przeniesienie szkoły nie spowoduje zmiany sieci szkół w Gminie Skąpe. Obecnie w tym zakresie obowiązuje uchwała Nr VIII/79/2019 Rady Gminy Skąpe z dnia 14 czerwca 2019r. w sprawie ustalenia planu sieci szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Skąpe oraz określenia granic ich obwodów (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego poz. 1724). Zgodnie z powyższą uchwałą aktualna sieć szkół podstawowych w Gminie Skąpe przedstawia się następująco:

Lp.	Nazwa szkoły	Adres siedziby szkoły, adresy innych lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych.	Granice obwodu szkoły
1	Szkoła Podstawowa im. Janusza Korczaka w Międzyzlesiu	Międzyzlesie 6, 66-213 Skąpe	Międzyzlesie, Cibórz, Podła Góra, Zawisze, Przetocznicza, Cząbry
2	Szkoła Podstawowa w Niekarzynie	Niekarzyn 4, 66-213 Skąpe	Niekarzyn, Radoszyn, Skąpe, Pałk, Darnawa, Kaliszkowice
3	Szkoła Podstawowa im. Bohaterów Powstania Warszawskiego w Ołoboku	Ul. Wojciechowskiego 25, Ołobok 66-213 Skąpe	Ołobok, Łąkie, Rokitnica, Węgrzynice, Niesulice, Kalinowo, Błonie;

Najważniejszą przesłanką i głównym motywem projektowanego przekształcenia Szkoły Podstawowej w Niekarzynie poprzez przeniesienie jej siedziby, jest poprawa jakości edukacji oraz warunków, w jakich będą uczyli się uczniowie i pracowali nauczyciele oraz optymalizacja sieci szkół podstawowych w Gminie Skąpe, jak również zlikwidowanie dysproporcji w liczebności uczniów w obecnie funkcjonujących obwodach.

Dane demograficzne wskazują, że na terenie Gminy Skąpe zasadne i optymalne jest funkcjonowanie, tak jak obecnie, trzech szkół podstawowych. W trwającym roku szkolnym do klas I-VIII uczęszcza 335 uczniów:

SP Ołobok – 165 osób,

SP Międzyzlesie – 112 osób,

SP Niekarzyn – 58 osób.

Średnia liczba uczniów w klasie wynosi 14 (przy 24 oddziałach)

W oddziałach przedszkolnych przy szkołach jest odpowiednio: 24 uczniów w SP w Ołoboku, 9 uczniów w SP w Międzyzlesiu i 8 uczniów w SP w Niekarzynie.

Po przekształceniu szkoły liczebność szkół w roku szkolnym 2020/2021 będzie następująca:

SP Ołobok – 140 osób,

SP Międzyzlesie – 108 osób,

SP Radoszyn – 86 osób.

Średnia liczba uczniów w klasie wyniesie 15,22 (przy 22 oddziałach)

W oddziałach przedszkolnych planuje się, że będzie odpowiednio: 21 uczniów w SP Ołoboku, 9 w SP w Międzyzlesiu, 23 w SP w Radoszynie.

Dane demograficzne pozyskane z ewidencji ludności Urzędu Gminy Skąpe wskazują, że na przestrzeni ostatnich 15 lat liczba urodzeń kształtuje się średnio na poziomie 55 urodzeń rocznie. Wskazuje to na brak tendencji wzrostowej liczebności szkół podstawowych na terenie Gminy Skąpe w kolejnych latach. Roczniki 2005-2012 to obecni uczniowie szkół podstawowych. Natomiast roczniki 2013-2018 obejmują dzieci, które sukcesywnie będą wchodziły do systemu szkolnego (przy czym dzieci ur. w roku 2013 uczęszczają w br. szkolnym do oddziałów przedszkolnych w szkole bądź w przedszkolu).

Rok urodzenia	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Liczba urodzonych	54	44	55	55	57	61	57	44	66	50	64	54	48	78	49

Dodatkowo, z przeprowadzonych analiz liczby dzieci w szkołach w stosunku do dzieci zameldowanych na terenie Gminy Skąpe wynika, że średnio 31 % dzieci nie trafia do gminnego systemu szkolnego. Powodem niniejszego stanu jest przebywanie rodzin poza granicami kraju, uczęszczanie dzieci do szkół specjalnych oraz zamieszkiwanie i pobieranie nauki poza Gminą Skąpe. Wskazany „ubytek” dzieci powoduje, że np. w roku szkolnym 2019/2020 z grupy zameldowanych w Gminie Skąpe 439 dzieci w wieku szkolnym, do trzech gminnych szkół uczęszcza tylko 303 uczniów.

Utrzymanie trzech szkół, z uwagi na małą liczbę uczniów w oddziale, już obecnie jest dużym obciążeniem dla budżetu gminy. Obiekty szkolne są sukcesywnie remontowane, unowocześniane i dostosowywane do obecnych standardów. Zważywszy na fakt, że szkoła w Niekarzynie mieści się w zabytkowym pałacu, a budynek szkoły i otaczający go park są w rejestrze Konserwatora Zabytków, podnoszenie jej standardu zgodnie z oczekiwaniami uczniów i rodziców, o ile w ogóle byłoby możliwe (wymagana zgoda Konserwatora), wiąże się z ogromnymi nakładami finansowymi.

Po przekształceniu Szkoły Podstawowej w Niekarzynie uczniowie zdecydowanie zyskają na jakości bazy edukacyjnej, sportowej oraz na bezpieczeństwie. Obecnie w szkole podstawowej w Niekarzynie jest 7 oddziałów (nie ma klasy IV) oraz oddział przedszkolny. Na parterze szkoły są 2 sale lekcyjne dla klasy VI i VII, na I piętrze znajduje się salka gimnastyczna, pomieszczenie oddziału przedszkolnego i sale lekcyjne klasy I, II i IV, na II piętrze znajdują się sale lekcyjne dla klasy V i VIII. Jak wynika z powyższego w szkole jest 8 sal lekcyjnych, dlatego też w sytuacji, gdy w szkole będą wszystkie oddziały, tj. 9 (klasy I-VIII i oddz. przedszkolny) wystąpi potrzeba zaadoptowania na salę lekcyjną dodatkowego pomieszczenia. W budynku szkoły w Niekarzynie nie ma żadnego pomieszczenia, które ze względów technicznych oraz odpowiednich parametrów mogłoby być przeznaczone na kolejną salę lekcyjną.

Dodatkowo w szkole w Niekarzynie nie ma pomieszczenia, w którym mieściłaby się świetlica szkolna. Z arkusza organizacyjnego na rok szkolny 2019/2020 wynika, że realizowanych jest 15 godz. pracy świetlicy. Natomiast z zestawienia realizacji zajęć świetlicowych, sporządzonego przez Dyrektora szkoły w Niekarzynie wynika, że średnio 10-15 dzieci korzysta z zajęć na świetlicy szkolnej. Z racji braku pomieszczenia są one realizowane w różnych salach lekcyjnych, w których w danych godzinach nie odbywają się zajęcia. Można stwierdzić, że dzieci wędrują po szkole, „błąkają” się po szkole, każdego dnia zmieniając pomieszczenie do zajęć świetlicowych na salę, która akurat jest wolna. Powyżej opisany sposób realizowania zajęć na świetlicy powoduje niewypełnianie norm zawartych w art. 105 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019r. poz. 2245) cyt. „Art. 105 2. Świetlica zapewnia zajęcia świetlicowe uwzględniające potrzeby edukacyjne oraz rozwojowe dzieci i młodzieży, a także ich możliwości psychofizyczne, w szczególności zajęcia rozwijające zainteresowania uczniów, zajęcia zapewniające prawidłowy rozwój fizyczny oraz odrabianie lekcji.”

Jak wskazano powyżej fakt braku pomieszczeń świetlicowych w szkole w Niekarzynie jest utrudnieniem w realizacji potrzeb edukacyjnych i rozwojowych dzieci. Po przeniesieniu szkoły do Radoszyna dzieci miałyby do dyspozycji dużą świetlicę szkolną dostępną bez ograniczeń.

Kolejnym istotnym argumentem za przeniesieniem szkoły jest brak sali gimnastycznej w szkole w Niekarzynie. Zajęcia wychowania fizycznego odbywają się w adoptowanym do tego celu pomieszczeniu o wymiarach 6,90 x 11,40 wys. 4,3 m, które zlokalizowane jest na I piętrze budynku, w sąsiedztwie sal lekcyjnych. Naturalny hałas, który towarzyszy zajęciom wychowania fizycznego utrudnia prowadzenie lekcji w salach obok. Dodatkowo niezmiernie istotnym jest fakt, że realizowanie programu nauczania w zakresie wychowania fizycznego w tak małym pomieszczeniu, ogranicza się tylko i wyłącznie do ćwiczeń indywidualnych, nie ma możliwości prowadzenia gier zespołowych, takich jak m.in. piłka ręczna, koszykówka, siatkówka itp. Boiska sportowe przy budynku szkoły są również niewymiarowe, ponieważ w parku, w którym się mieszczą nie ma miejsca na dostosowanie boisk do obowiązujących w tym zakresie standardów. W tym miejscu po raz kolejny należy zaznaczyć, że park i obiekt szkoły są wpisane do rejestru zabytków oraz są ujęte w Planie Ochrony Zabytków Gminy Skąpe na Wypadek Konfliktu Zbrojnego i Sytuacji Kryzysowych.

Wszystko to powoduje to, że uczniowie uczęszczający do szkoły w Niekarzynie mają ograniczone możliwości rozwoju fizycznego, a w konsekwencji konkurowania ze swoimi rówieśnikami z innych szkół.

Ponadto ogromnymi niedogodnościami, z jakimi muszą borykać się uczniowie i nauczyciele jest brak pomieszczenia szatni dla dzieci, brak pomieszczeń dla nauczyciela wychowania fizycznego oraz brak pomieszczenia dla przechowywania sprzętu sportowego. Dramatem jest, że dzieci rozbierają się w klasach. Uczniowie klas VII i VIII to 13, 14-latkowie. Warunki, w jakich musi przebiegać się „nastolatek” uwłaczają jego godności i są niedopuszczalne w obecnych czasach. Brak jest toalet na piętrach, co powoduje, że dzieci i młodzież szkolna nie mają wyrabianego nawyku utrzymania higieny po zajęciach sportowych. W dobie XXI wieku taki stan nie powinien mieć miejsca. Przecież szkoła to również miejsce nauki higienicznego trybu życia, zachowań prozdrowotnych i właściwych przyzwyczajeń.

Pusty budynek szkoły w Radoszynie jest nieporównywalnie lepszą bazą dydaktyczną niż obiekt w Niekarzynie. Szkoła w Radoszynie posiada sale lekcyjne wyposażone w rzutniki multimedialne, stołówkę szkolną (pełniącą funkcję świetlicy), nowoczesną kuchnię, bibliotekę, salę gimnastyczną z pomieszczeniami

pomocniczymi, gabinet higieny szkolnej, pokój nauczycielski, sekretariat, gabinet dyrektora szkoły, pomieszczenia gospodarcze, szatnię sportową z zapleczem sanitarnym. Szkoła w Radoszynie to przede wszystkim budynek parterowy, bez barier architektonicznych. Infrastruktura budynku szkoły w Radoszynie umożliwia w razie potrzeby uczęszczanie do niego dzieci z różnymi dysfunkcjami (z orzeczeniami o stopniu niepełnosprawności). Nie jest to natomiast możliwe w przypadku szkoły w Niekarzynie - zabytkowym 3 piętrowym pałacu, w którym dziecko dysfunkcyjne nie poradzi sobie z przeszkodami typu schody, progi, wąskie korytarze. Przy szkole w Radoszynie znajduje się ponadto kompleks boisk ORLIK, dostępny zarówno podczas zajęć lekcyjnych, jak i w godzinach popołudniowych. W 2017r. szkoła w Radoszynie została wyremontowana w ramach projektu Termomodernizacja Obiektów Oświatowych z wykorzystaniem OZE w Gminie Skąpe.

Przekształcenie, co jest bardzo istotne, nie spowoduje zmiany kadry pedagogicznej i pracowników obsługi szkoły oraz dyrektora szkoły, bowiem zmieni się jedynie miejsce świadczenia pracy. Z uwagi na powyższe, dzieci w przekształconej szkole w Radoszynie nie będą miały dyskomfortu zmiany wychowawców i nauczycieli, a proces dydaktyczny, wychowawczy i opiekuńczy będzie kontynuowany.

Przeniesienie siedziby szkoły podstawowej z Niekarzyna do Radoszyna umożliwi zaadoptowanie obecnego budynku szkoły na potrzeby społeczno-kulturalne wsi Niekarzyna, która liczy 372 mieszkańców. Dotychczasowy budynek szkoły będzie wykorzystywany przez lokalne organizacje funkcjonujące w Niekarzynie, takie jak Ochotnicza Straż Pożarna i Koło Gospodyń Wiejskich. Pomieszczenia budynku będą również pełniły funkcje świetlicy wiejskiej, w której zatrudniony będzie opiekun. W związku z tym, że do dyspozycji mieszkańców oddany będzie cały budynek, z jego zapleczem oraz terenem przyległym do szkoły, mieszkańcy Niekarzyna zyskają możliwość rozwinięcia swej społecznej aktywności oraz wzbogacenia form spędzania czasu przez dzieci i dorosłych w godzinach popołudniowych.

Jednocześnie nowa siedziba szkoły podstawowej w Radoszynie będzie miała istotne znaczenie w środowisku lokalnym Radoszyna. Budynek szkoły został wybudowany pod koniec lat 60-tych w czynie społecznym przez mieszkańców Radoszyna. Z wielkim bólem i protestem społecznym miejscowość przyjęła decyzję o likwidacji w 1999r. szkoły podstawowej i utworzeniu gimnazjum. W Radoszynie prężnie działa Stowarzyszenie Radoch, w ramach którego wyodrębniony jest chór Stefania, klub piłkarski, klub tenisa stołowego. Obecnie we wsi liczącej 483 mieszkańców nie ma sali wiejskiej, jest tylko mała świetlica wiejska. Budynek szkoły jest miejscem spotkań i imprez kulturalnych organizowanych przez lokalne organizacje. Sala gimnastyczna oraz kompleks boisk jest udostępniany mieszkańcom i klubom sportowym.

Przekształcenie szkoły podstawowej będzie miało pozytywny wpływ na warunki dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze. Obecnie w Niekarzynie w 7 oddziałach uczy się 58 uczniów w klasach I - VIII tj. średnio 8,28 uczniów w oddziale. Największa klasa liczy 12 uczniów, natomiast najmniejsza 4. Takie oddziały zdaniem specjalistów w zakresie edukacji są zbyt małe dla prawidłowej realizacji programów nauczania oraz wzajemnych relacji rówieśniczych.

Przekształcenie szkoły poprzez przeniesienie jej do Radoszyna spowoduje nieznaczny wzrost liczby uczniów w oddziałach - średnio 12 osób w klasie. W przekształconej szkole Podstawowej w Radoszynie będzie nadal 7 oddziałów oraz 1 oddział przedszkolny (obecnie w szkole w Niekarzynie nie funkcjonuje klasa IV). Jest to konsekwencją reformy oświaty i wynikającym z niej brakiem obowiązku realizacji nauki w szkole przez dzieci 6-letnie w 2017r.

Obecnie zajęcia szkolne w Niekarzynie odbywają się w godzinach 7:45 – 13.55. Dzieci dojeżdżające są w szkole od godz. 7:10 do godz.14:00. Odjazd autobusu po zajęciach godz. 14:05. Ogólny czas pobytu dziecka poza domem to 7 godz. Po przekształceniu szkoły zajęcia będą odbywały się w godzinach 8:00 – 14:05. Dzieci dojeżdżające będą w szkole od godz. 7:30 do godz. 14:10. Planowany odjazd autobusu po zajęciach godz. 14:15. Ogólny czas pobytu dziecka poza domem to również 7 godz.

W szkole nie będzie zmianowości zajęć, a wszyscy uczniowie zamieszkali w obwodzie będą mieli możliwość realizacji obowiązku szkolnego w tejże szkole. Uczniowie, którzy będą w szkole przed godziną 8.00 zostaną objęci opieką nauczyciela w świetlicy szkolnej. Taka sytuacja będzie dotyczyła również tych, którzy zakończą zajęcia szkolne i będą oczekiwali na autobus powrotny do domu. Projektowane rozwiązanie nie spowoduje trudności w dowożeniu uczniów do szkół. Uczniowie mieszkający poza Radoszynem dowożeni będą do szkoły bezpłatnym transportem świadczonym przez przewoźnika wyłonionego w procedurze przetargu publicznego na rok szkolny 2020/2021. Odległości dojazdu wynoszą odpowiednio: Niekarzyna – Radoszyn przez Pałkę – 11 km, Pałkę – Radoszyn – 7,3 km, Darnawa – Radoszyn – 2,7 km, Kaliskowice – Radoszyn - 5,6 km, Skąpe – Radoszyn – 4 km. Czas dojazdu dzieci do szkoły będzie wynosił:

Niekarzyn – Radoszyn 12 min, Pałk – Radoszyn 7 min, Darnawa - Radoszyn 3 min, Kaliszkowice – Radoszyn 6 min i Skąpe – Radoszyn – 4 min.

Obecnie czas dojazdu do szkoły w Niekarzynie wynosi: Darnawa - Niekarzyn 13 min, Pałk – Niekarzyn 4 min, Kępsko – Niekarzyn 7 min, Skąpe – Niekarzyn 7 min.

Obecny czas dojazdu dzieci z Radoszyna do Ołoboku 13 min.

Jak wynika z powyższych danych czas dojazdu do szkoły będzie zbliżony.

Obecnie do szkoły w Niekarzynie dojeżdża 35 uczniów z Darnawy, Pałcka, Skąpego i Kępska (Gmina Świebodzin). Do przekształconej szkoły w Radoszynie, obejmującej ten sam obwód, co szkoła podstawowa w Niekarzynie, dojeżdżać będzie jeden uczeń więcej, niż miałyby to miejsce w przypadku, gdyby obowiązek szkolny dla tego samego obwodu szkolnego miałyby realizować szkoły w Niekarzynie. W tym miejscu należy zaznaczyć, że dzieci zamieszkałe w Radoszynie w liczbie 26 osób nie będą dojeżdżały do szkoły w Ołoboku. Zatem przedmiotowe przekształcenie nie zwiększy liczby uczniów dojeżdżających.

Ponadto, zarówno obecnie, jak i po przeniesieniu szkoły, dojazdy realizowane będą bez żadnych przesiadek. Na każdej trasie przejazdu autobusu będzie zatrudniony opiekun dzieci dojeżdżających, a uczniowie będą mieli możliwość oczekiwania na autobus w świetlicy szkolnej. Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom dzieci i rodziców z Niekarzyna, stworzona będzie możliwość oczekiwania na autobus szkolny w obecnym budynku szkoły wraz z opiekunem.

Geografia i demografia gminy jednoznacznie wskazują, że miejscowości: Niekarzyn, Skąpe, Pałk, Kaliszkowice, Darnawa i Radoszyn powinny tworzyć jeden obwód szkolny. Natomiast przeniesienie szkoły z Niekarzyna do Radoszyna jest uzasadnione przede wszystkim nieporównywalnie lepszą bazą dydaktyczną w Radoszynie. Jak wynika z danych demograficznych, powstanie dwóch szkół podstawowych w podzielonym obwodzie szkolnym spowodowałoby, że np. w roku szkolnym 2020/2021 będzie w każdej z nich ok. 45 uczniów w 7 lub 8 oddziałach, tj. 5-7 uczniów w klasie.

W roku 2019 koszt funkcjonowania trzech szkół podstawowych i gimnazjum w Radoszynie wyniesie 6.135.865,03 zł (w tym koszt gimnazjum w to 968.403,86 zł – 2 oddziały do VI 2019r.). Otrzymana subwencja to kwota 4.325.975,76 zł. Co oznacza, że z dochodów własnych gmina dołoży do funkcjonowania szkół w 2019r. kwotę 1.809.889,27 zł.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że w obecnym gminnym systemie oświaty funkcjonuje 8 roczników (24 oddziały). Wariant czterech szkół na terenie Gminy Skąpe, który to leżał u podstaw decyzji odmownej Kuratora w sprawie przekształcenia – przeniesienia szkoły podstawowej z Niekarzyna do Radoszyna spowodowałby, że liczba oddziałów w przyszłym roku szkolnym wzrosłaby z 24 do 30 o średniej liczbie 4-5 uczniów w klasie, a w kolejnych latach do 32 oddziałów przy stwierdzonym w analizie demograficznej niniejszego uzasadnienia braku wzrostu populacji dzieci w wieku szkolnym.

Powyższe ma odzwierciedlenie w przedłożonym Radzie Gminy Skąpe i Regionalnej Izbie Obrachunkowej projekcie budżetu na 2020 rok, w którym dochody z tytułu subwencji oświatowej przewidzianej z budżetu państwa dla Gminy Skąpe w roku 2020 to kwota 3.875.905,00 zł (pismo Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju w dniu 15 października 2019 roku, znak ST3.4750.31.2019). Dyrektorzy trzech szkół podstawowych złożyli wnioski o ujęcie wydatków w projekcie budżetu, które zostały skrupulatnie zweryfikowane i ostatecznie zmniejszone do poziomu niezbędnego do funkcjonowania tych jednostek. Ostatecznie, w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok ustalono kwotę wydatków bieżących na oświatę na kwotę 6.679.299,00 zł (w tym wydatki płacowe i pochodne ze świadczeniami 5.791.104,00 zł). Różnica, którą Gmina Skąpe będzie musiała dopłacić to 2.803.394,00 zł.

Aby sprostać wymogom ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy przedkładając projekt budżetu Gminy Skąpe na 2020 rok, już obecnie - w sytuacji funkcjonowania trzech szkół podstawowych – musiał z uwagi na drastyczny wzrost kosztów funkcjonowania oświaty podjąć radykalne decyzje o zniesieniu dopłat do wody i ścieków, podniesieniu podatków oraz wprowadzeniu działań ostrożnościowych, aby dochody bieżące nie przekroczyły wydatków bieżących (art. 242 ustawy o finansach publicznych).

W przypadku funkcjonowania 4 szkół podstawowych, zwiększenie wydatków bieżących dodatkowo wyniosłoby ok. 2.200.000,00 zł (średnik koszt szkoły podstawowej w gminie), co oznacza, że z budżetu gminy Skąpe do realizacji zadań oświatowych trzeba będzie wyasygnować ok. 5.000.000,00 zł. Takie obciążenie budżetu spowoduje, że planowane dochody bieżące w budżecie gminy nie wystarczą na pokrycie planowanych wydatków bieżących, co w konsekwencji doprowadziłoby do braku możliwości uchwalenia budżetu gminy,

gdyż zgodnie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych: „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8.”, zaś zgodnie z ust. 2: „Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4”. Konsekwencją powyższego będzie konieczność opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, a w skrajnym przypadku nawet zawieszenia organów gminy i ustanowienie zarządu komisarycznego (art. 240a ust. 11).

Tak potężne koszty funkcjonowania oświaty to nie tylko ogromne zagrożenie dla uchwalenia budżetu, ale również potężne ograniczenia w realizacji wielu zadań gminy oraz rezygnacja z wszelkich inwestycji, a także maksymalny wzrost podatków oraz opłat lokalnych.

Jak wykazano powyżej, zarówno czynnik demograficzny, jak i dane ekonomiczne jednoznacznie wskazują, że niedopuszczalne jest, by w jednym obwodzie szkolnym posiadającym tak niewielki potencjał demograficzny, funkcjonowały dwie szkoły podstawowe i tym samym cztery szkoły podstawowe na terenie Gminy Skąpe.

Mając powyższe na uwadze samorząd Gminy Skąpe uznał za celowe i racjonalne podjęcie uchwały w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Niekarzynie poprzez zmianę jej siedziby. Ostateczna decyzja o przekształceniu Szkoły Podstawowej w Niekarzynie wymagać będzie odrębnej uchwały Rady Gminy Skąpe.

Przedłożony projekt uchwały uwzględnia w treści uwagi wniesione przez Wydział Nadzoru i Kontroli LUW do uchwały nr V/32/2019 Rady Gminy Skąpe z dnia 29 stycznia 2019r. w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Niekarzynie w Szkołę Podstawową w Radoszynie.